

Endringer i regulering av fjernvarme

Fjernvarmedagene 2016, 12. oktober
v/ Heidi Juhler, Norsk fjernvarme
etter notat fra Marco Lilli, adv. firma KLuge

Hvorfor skal dagens regulering av fjernvarmen endres?

- Regjeringen har lenge meldt om behov for endringer i fjernvarmereguleringen
- Regjeringen mener at det trengs reformer og grunnleggende endringer for å nå lavutslippsamfunnet
- Ser ikke behov for konsesjonssystem for fjernvarme etter energiloven. Energifaglige reguleringsbehov for fjernvarmeanlegg kan sikres etter generelle regler .
- Vurderer behovet for tilknytningsplikten.
- Utfasing av olje til spisslast i fjernvarmen på linje med oljefyring i bygg



Endringer i 2016 : 1. jan og 1. juli, med frivilling overgangsordning

TEK 10 FØR (> 500 m²)

Panelovner	Oljefyr
Varmekabler	Gass
Elkjel	

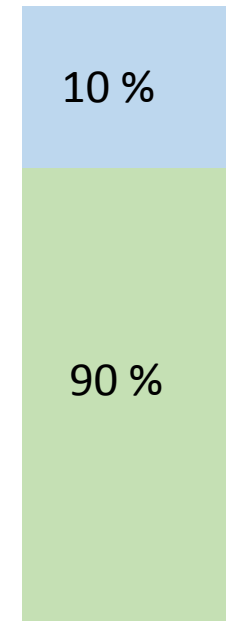
Ikke direkte elektrisitet eller fossil, i praksis energifleksible løsninger tilrettelagt for:

- Fjernvarme
- Varmepumpe
- Bio
- Spillvarme etc.

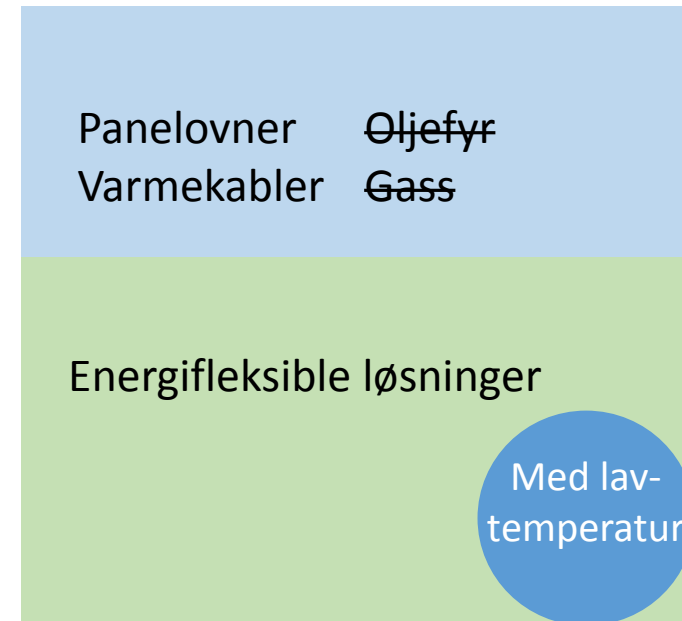
§ 14-8. Fjernvarme

Der hvor det i plan er fastsatt tilknytningsplikt til fjernvarmeanlegg etter plan- og bygningsloven § 27-5, skal nye bygninger utstyres med varmeanlegg slik at fjernvarme kan nyttes for romoppvarming, ventilasjonsvarme og varmtvann.

Vårt innspill



TEK 10 NÅ (> 1000 m²)



Maks 40 % av oppvarmings behov

Min 60 % av oppvarmings behov

~~§ 14-8. Fjernvarme~~

~~Der hvor det i plan er fastsatt tilknytningsplikt til fjernvarmeanlegg etter plan- og bygningsloven § 27-5, skal nye bygninger utstyres med varmeanlegg slik at fjernvarme kan nyttes for romoppvarming, ventilasjonsvarme og varmtvann.~~

Regjeringens begrunnelser i Energimeldingen (15. april, kap 15.7, s. 198)



- Begrenset utbygging fremover
- Mangelfull samarbeid , koordinering og konflikter mellom aktører
- Mer oversiktlige planprosesser
- Fjernvarmen er lokal, del av byutviklingen, sammenligner med nærvarme og bondevarme
- Kommunen trenger gode verktøy

Forslag til endringer i energiloven

- Regjeringen legger opp til å fjerne konsesjonsordningen for fjernvarme etter energiloven og gjennomføre nødvendige tilpasninger i regelverket. Energifaglige reguleringsbehov knyttet til fjernvarmeanlegg kan sikres gjennom generelle regler etter energiloven.
- Dette vil også medføre endringer i plan- og bygningsloven., ved hensiktsmessige tilpasninger også vurdere hvorvidt det fortsatt er grunnlag for å opprettholde dagens innretning av regelverket om tilknytningsplikt til fjernvarme.
- Regjeringen legger til grunn at endringene ikke skal være til hinder for forenklinger og reduserte byggekostnader.
- Fjerningen av konsesjonsordningen vil klargjøre at kommunen spiller en sentral rolle i den videre utvikling av fjernvarme.
- Måleteknologien for vannbårne systemer er blitt mer nøyaktig og rimeligere enn før. Departementet vil komme tilbake med et forslag om individuell måling av fjernvarme og øvrig vannbåren varme og tappevann i bygg.

Stortingets vedtak rundt TEK og Energimeldingen i 2016

- Gjeninnføring av begrensning i adgang til å benytte direktevirkende el til oppvarming (krav om min 60% av energibehov i bygg dekkes med annet enn direktevirkende el i bygg over 1000 kvm (dok 8:31, Kommunalkomiteen 28.mai, vedtak 644) *Høring i november, forventer at dette gjelder fra 2017*
- Gjeninnføring av tilrettelegging for fjernvarme der det er vedtatt tilknytningsplikt (§ 14-8) (Kommunalkomiteen 28. mai, Innst. 248 S, vedtak 642) *etter hvert*
- Dagens konsesjonsordning oppheves (energi-og miljøkomiteen 13. mai,) *tidligst 2018*
- Tilknytningsplikten opprettholdes
- Ber om at vedtak 644 innføres så raskt som mulig i TEK , av hensyn til forutsigbarhet i bransjen *fra 2017?*
- Ber Regjeringen legge til rette for at fjernvarmesektoren har gode rammevilkår etter energiloven
- Utfasing av fossil olje (ref vedtak 391, Innst. 192 S (2014-2015) knyttet til forbud mot bruk av fossil olje til oppvarming i bygg

Innføring av tilknytningsplikt uten konsesjon

Endre PBL, slik at henvisning til konsesjon fjernes:

A) **Generelt** gjennom vedtak i plan, innenfor bestemt planområde
Kommunenes mulighet får pålegg utvides til alle anlegg

B) **Begrensning på størrelsen av anlegget**

Innebærer begrensning av muligheten for å pålegge tilknytningsplikt.

I dag gjelder anlegg over 10 MW,
men i praksis kan alle søke og få konsesjon.

Hvis et byggverk skal oppføres innenfor konsesjonsområdet for fjernvarme, og tilknytningsplikt for anlegget er bestemt i plan, skal byggverket knyttes til fjernvarmeanlegget"

PBL § 27-5 første ledd

Konsekvenser av at det pålegges tilknytningsplikt ?

Begrenset verdi for å fremme bruk av fjernvarme uten nye grep.
Krav om interne varmeanlegg opphevet.

Byggeier kan pålegges tilknytningsavgift og en fast årlig avgift , ikke koblet til konsesjon

Klageadgang på fjernvarmepris for kunden til konsesjonsmyndighet, må endres:

- *Oppheve klageadgang. Tvister tas for domstolene eller*
- *Opprettholde klageadgang, mot departementet.*

Tilrettelegging for fjernvarme § 14-8 TEK 10 før 2016

Storingsflertallet har bedt om å gjeninnføre en tilsvarende bestemmelse.
Marco Lilli mener at den kan innføres uten lovendring, ved ordinær forskriftsendring.

Fritak for byggesaksregler i konsesjonen

Ingen søknadsplikt, godkjenning av av foretak for ansvarsrett, regler om kvalitetssikring og kontroll med prosjektering mm

NVE garanterer- forenkling for fjernvarmebedriften.

Komplikasjon dersom byggesøknad for hvert tilfelle, også for kommunen.

Hvordan finne tilsvarende forenklinger i nyt regelverk?

Konkrete innspill til lov- og forskriftsendringer

- 1) Fjerne konsesjon
– beholde tilknytningsplikten med generell adgang
- 2) Endring i TEK for å gi kommunen adgang til å kreve tilrettelegging til fjernvarme, uavhengig av endringer i Energiloven eller PBL, og hjemles i den myndigheten departementet har til å gi forskrifter.

Hvis et byggverk skal oppføres, og tilknytningsplikt for anlegget er bestemt i plan, skal byggverket knyttes til fjernvarmeanlegget"

(PBL § 27-5 første ledd)

Der hvor det i plan er fastsatt tilknytningsplikt til fjernvarmeanlegg etter PBL § 27-5, skal nye bygninger utstyres med varmeanlegg slik at fjernvarme kan nyttes for romoppvarming, ventilasjonsvarme og varmtvann.

(TEK § 14-8)

Endringer i energiloven

- 1) Oppheve § 5-1 og 5-2, bestemmelser om fjernvarmekonsesjoner
- 2) Oppheve § 5-4, som pålegger konsesjonær å skaffe tilknyttede abonnenter fjernvarme...
- 3) Endre § 5-5, med henvisning til konsesjonsmyndigheten
- 4) Endre § 5-6, forpliktelse til å forhandle med alternative leverandører , tredjepartsleveranse eller tredjepartsadgang: Vanskelig å pålegge anlegg i alle størrelser dette, eller gjeldende for anlegg over en viss størrelse

- *Vederlag for fjernvarme kan beregnes i form av tilknytningsavgift, fast årlig avgift og pris for bruk av varme. Prisen for fjernvarme skal ikke overstige prisen for elektrisk oppvarming i vedkommende forsyningsområde.*
- *Det skal gis melding til konsesjonsmyndigheten om priser og andre leveringsvilkår og endringer i disse fra konsesjonspliktige anlegg.*
- *Enhver som er pålagt å tilknytte seg fjernvarmeanlegg etter plan- og bygningsloven § 27-5, har rett til å klage til konsesjonsmyndigheten over priser og andre leveringsvilkår. Konsesjonsmyndigheten kan gi pålegg om endringer av prisen eller leveringsvilkårene for øvrig.*
- *Når tilknytningsplikt til fjernvarmeanlegg er pålagt i medhold av plan- og bygningsloven § 27-5, skal abonnenten betale tilknytningsavgift og fast årlig avgift uavhengig av om fjernvarme nyttes eller ikke.*